

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΣΑΓΙΑΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ:

ΜΕΡΟΣ Α': ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΚΟΥΤΣΟΥΚΟΥ (210) 650-8591 /

v.koutsoukou@yme.gov.gr

ΜΕΡΟΣ Β': ΑΛΚΑΙΟΣ ΣΑΛΚΙΤΖΟΓΛΟΥ (210) 650-8567 /

a.salkitzoglou@yme.gov.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:
ΡΥΘΜΙΣΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΗΣ ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ, ΘΕΜΑΤΩΝ
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Το παρόν σχέδιο νόμου στοχεύει αφενός στον καθορισμό του τρόπου μετάβασης σε καθεστώς πλήρους απελευθέρωσης της ταχυδρομικής αγοράς, από την 1.1.2013, με την ενσωμάτωση της Οδηγίας 2008/6/ΕΚ στην Ελληνική έννομη τάξη και αφετέρου να καλύψει νομοθετικά κενά τα οποία έχουν προκύψει στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών και τα οποία χρήζουν νομοθετικών ρυθμίσεων.

Ως προς το μέρος των **ταχυδρομικών υπηρεσιών**, με τις προτεινόμενες διατάξεις προωθείται η ανάπτυξη της αγοράς, η διασφάλιση της προστασίας των χρηστών των υπηρεσιών αυτών, η βελτίωση της ποιότητας των παρεχομένων υπηρεσιών, καθώς και η εξασφάλιση των μέσων συμμόρφωσης των ταχυδρομικών επιχειρήσεων προς τους κανόνες του ανταγωνισμού.

Ως προς το μέρος των **ηλεκτρονικών επικοινωνιών** οι προτεινόμενες νομοθετικές ρυθμίσεις δημιουργούν ένα διαφανές και λειτουργικό πλαίσιο για τις επικοινωνίες, εξασφαλίζουν την καλύτερη ποιότητα των παρεχομένων υπηρεσιών προς τους καταναλωτές, αντιμετωπίζουν τις ανησυχίες τους για θέματα ηλεκτρομαγνητικής ακτινοβολίας και στοχεύουν στη βελτίωση της καθημερινότητας του πολίτη.

Λόγω της παραπάνω δομής του σχεδίου νόμου, η έκθεση αυτή δομείται ανάλογα, δηλαδή κάθε ενότητά της αντιμετωπίζεται χωριστά ως προς τα δύο διακριτά μέρη του σχεδίου νόμου.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

ΜΕΡΟΣ Α: ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Διάφοροι παράγοντες προκάλεσαν αλλαγές στον τομέα των ταχυδρομικών υπηρεσιών, όπως η ζήτηση και οι μεταβαλλόμενες ανάγκες των χρηστών, οι οργανωτικές αλλαγές, η αυτοματοποίηση και η εισαγωγή νέων τεχνολογιών και η υποκατάσταση από ηλεκτρονικά μέσα επικοινωνιών.

Δεδομένων των παραπάνω, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή διεξήγαγε διάφορες μελέτες προγνώσεων με αποτέλεσμα να εκτιμηθεί ότι ο αποκλειστικός τομέας στον τομέα των ταχυδρομικών υπηρεσιών δεν θα πρέπει να είναι πλέον η προτιμώμενη λύση για τη χρηματοδότηση της καθολικής υπηρεσίας. Με την Οδηγία 2008/6/ΕΚ προβλέπεται η μετάβαση σε καθεστώς πλήρους απελευθέρωσης της ταχυδρομικής αγοράς, καθώς η ύπαρξη μεγαλύτερου ανταγωνισμού και επιλογών σημαίνει ότι τα κράτη μέλη θα έχουν περισσότερη ευελιξία να καθορίζουν τον πλέον αποτελεσματικό και κατάλληλο μηχανισμό που θα εξασφαλίζει τη διαθεσιμότητα της καθολικής υπηρεσίας, τηρώντας παράλληλα τις αρχές της αντικειμενικότητας, της διαφάνειας, της αποφυγής των διακρίσεων, της αναλογικότητας και της ελάχιστης στρέβλωσης της αγοράς που απαιτείται για να εξασφαλισθεί η ελεύθερη παροχή ταχυδρομικών υπηρεσιών στην εσωτερική αγορά.

Η εξασφάλιση της απελευθέρωσης της αγοράς θα συντελέσει στην αύξηση του συνολικού μεγέθους των ταχυδρομικών αγορών και θα παρέχει οφέλη σε όλους τους χρήστες, ιδιαίτερα τους καταναλωτές και τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις και θα συμβάλλει σημαντικά στην επίτευξη του στόχου της κοινωνικής και εδαφικής συνοχής.

Το παρόν νομοσχέδιο στοχεύει στον καθορισμό του τρόπου μετάβασης σε καθεστώς πλήρους απελευθέρωσης της ταχυδρομικής αγοράς, από την 1.1.2013, με την ενσωμάτωση της Οδηγίας 2008/6/ΕΚ στην Ελληνική έννομη τάξη.

Η παρούσα νομοθετική πρωτοβουλία, εφαρμόζει τις αρχές της κοινοτικής πολιτικής ταχυδρομείων υιοθετώντας τους στόχους που αναφέρονται στον ουσιαστικό ρόλο των ταχυδρομικών υπηρεσιών, ο οποίος εντάσσεται στους στόχους της κοινωνικής, οικονομικής και εδαφικής συνοχής της Ένωσης.

Οι ταχυδρομικές υπηρεσίες προάγουν σε ολόκληρη την Κοινότητα το υψηλό επίπεδο απασχόλησης και κοινωνικής προστασίας, την αειφόρο και μη πληθωριστική ανάπτυξη, υψηλό επίπεδο ανταγωνιστικότητας και σύγκλισης των οικονομικών επιδόσεων, την άνοδο του βιοτικού επιπέδου και της ποιότητας ζωής και την οικονομική και την κοινωνική συνοχή.

Η δημιουργία εσωτερικής αγοράς ταχυδρομικών υπηρεσιών που επιδιώκεται θα συμβάλλει ουσιαστικά στην επίτευξη των στόχων αυτών.

Το παρόν νομοσχέδιο επηρεάζει άμεσα τους παρόχους ταχυδρομικών υπηρεσιών καθώς προβλέπει την απελευθέρωση της αγοράς με την κατάργηση της αποκλειστικότητας στην παροχή της καθολικής υπηρεσίας, ρυθμίζοντας το περιεχόμενο και τη ποιότητα, τους μηχανισμούς χρηματοδότησης και τιμολόγησης της καθολικής υπηρεσίας, τις διαδικασίες αδειοδότησης παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών, τις υποχρεώσεις των φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών, την προστασία των χρηστών ταχυδρομικών υπηρεσιών, καθώς και τις διαδικασίες αποζημίωσης και τις κυρώσεις. Η αύξηση του ανταγωνισμού που προέρχεται από τη σταδιακή απελευθέρωση της αγοράς, αποτελεί ευκαιρία που αξιοποιούν οι φορείς για την αύξηση της ανταγωνιστικότητάς τους και τη διασφάλιση της βιωσιμότητάς τους.

Από την άλλη πλευρά, οι ρυθμίσεις επηρεάζουν έμμεσα τους χρήστες ταχυδρομικών υπηρεσιών καθώς με το άνοιγμα της αγοράς και τη διασφάλιση της καθολικής υπηρεσίας προβλέπεται αύξηση της αποτελεσματικότητας και του βαθμού ανταπόκρισης των υπηρεσιών στις ανάγκες των χρηστών.

ΜΕΡΟΣ Β: ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ

Άρθρο 22 : Εθνικό Παρατηρητήριο Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων

Η δημιουργία ενός αξιόπιστου συστήματος μέτρησης των ηλεκτρομαγνητικών πεδίων επιτρέπει την άμεση και έγκυρη ενημέρωση τόσο των αρμόδιων φορέων, όσο και του κοινού, ώστε να υπάρχει συνεχής έλεγχος της τήρησης των επιτρεπτών ορίων ακτινοβολίας.

Με τη σύσταση του Παρατηρητηρίου επιδιώκεται η προστασία των πολιτών καθώς θα υπάρχει συνεχής έλεγχος της τήρησης των θεσμοθετημένων ορίων ακτινοβολίας αλλά και η άμεση και έγκυρη ενημέρωσή τους. Επίσης επιδιώκεται η μείωση του φόβου και της άγνοιας του πολίτη σχετικά με τις ηλεκτρομαγνητικές εκπομπές.

Τα κοινωνικά προβλήματα που έχουν παρουσιαστεί από τη δυσπιστία και απόρριψη του πολίτη όταν πρόκειται για εγκαταστάσεις κεραιών που εξυπηρετούν τα ασύρματα δίκτυα, έχει ως αποτέλεσμα τις συνεχείς διαμάχες, που μερικές φορές καταλήγουν ακόμη και στην καταστροφή τηλεπικοινωνιακού εξοπλισμού, προκαλώντας μεγάλες οικονομικές ζημιές στους παρόχους κινητής τηλεφωνίας.

Φορείς που επηρεάζονται είναι οι δημοτικές αρχές, οι οποίες εισπράττουν συνεχώς καταγγελίες δημοτών και βρίσκονται σε συνεχή διαπραγμάτευση μαζί τους, μία επίπονη διαδικασία που δυσχεραίνει το έργο τους. Επίσης επηρεάζονται οι εταιρείες ηλεκτρονικών επικοινωνιών εφόσον παρέχεται ασφάλεια για τις επενδύσεις τους αλλά και διασφάλιση της λειτουργίας του δικτύου τους, συμβάλλοντας στην απρόσκοπτη ανάπτυξη των επικοινωνιών.

